

Temadag om selskabsgørelse

Anders Christiansen

Klima og Erhverv, KL

ach@kl.dk – 2446 2305



Agenda

1. Hvad ved vi om selskabsgørelse og hvad ved vi ikke
2. KL synspunkter på selskabsgørelse af affaldsydelser
3. Kommunernes har forskellige udgangspunkter når vi taler om selskabsgørelse
4. Behov for øget samspil mellem selskaber, bestyrelser og kommuner



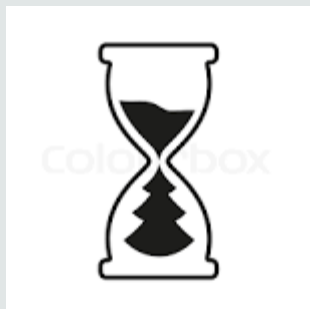
Hvad ved vi om selskabsgørelse på affald?

Fra klimaplanen om affald – juni 2020

Fra den opfølgende aftale – aug. 2022



- Genanvendelses- anlæg
- Omsat i lov om miljøbeskyttelse og lov om Forsyningstilsynet
- Forbrændingsanlæg
- Intentioner om udskillelse i A/S
- Selskabsgørelse af kommunernes levering af affaldsydelser
- Intentioner om udskillelse i A/S
- Deponier
- Skal undersøges nærmere



Tidslinjen for selskabsgørelse – sådan ca.



Kommunale
genanvendelses anlæg



Kommunale
affaldsydelser



Forbrænding



Deponi

Forventes i
2024

Fra 2025?

?

?



Reguleringen fra staten er uklar og ukoordineret for det samlede affaldsområde og de samfundsmæssige omkostninger er ikke gennemskuelige – hvad betyder selskabsgørelsen for borgerens affaldsgebyr?

Reguleringen
afstedkommer
behov for øget
samspil mellem
kommuner,
selskaber og
bestyrelser

KL

Udfordringer ved selskabsgørelse

KL

Hvordan sikres der en sammenhæng mellem politiske prioriteringer i kommunen og selskabets forretningsperspektiver?

Udvikle og styrke bestyrelsens rolle ift. samspillet mellem kommuner og selskaber

Sikre et godt samarbejde mellem kommune og selskab

Finde og udfolde samspillet mellem politik og forretning

Samtænke, koordinere og sætte tydelig retning i ejerskabsudøvelse

Sikre lokalt ejerskab og engagement

Bestyrelsesuddannelse, netværk og kompetenceudvikling

Samspil mellem politiske prioriteringer og selskabets målrealisering

Sorteringsanlæg, kompostanlæg omlastning.....

- Mange forskellige typer af aktiviteter samlet på et sted
- Fx behandling af papir, pap, plastfolie, glas, metal, plastemballage, haveaffald og træ til materialeudnyttelse
- Hvad må lægges sammen?
- Hvad skal være eget selskab?



KL

- Forsyningstilsynet skal fra 1. juli 2022 føre tilsyn med følgende ordninger på affaldsområdet:
- Overgangsordningen vedr. fortsat deltagelse i aktiviteter forbundet med behandling af affald egnet til materialenyttiggørelse.
- Overgangsordningen vedr. fortsat ejerskab af automatiserede sorteringsanlæg.
- Dispensationsordningen
- 63 anlæg har ansøgt om dispensation hos Forsyningstilsynet

Selskabsgørelse af forbrændingsanlæg?

Fra Klimaplanen juni 2020:

Kommunerne vil fortsat kunne eje og drive affaldsforbrændingsanlæg men på lige konkurrencevilkår. De kommunale affaldsforbrændingsanlæg skal derfor udskilles fra kommunerne og selskabsgøres for at sikre gennemsigtighed og armslængde fra kommunerne



KL synspunkter på aftalen om selskabsgørelse (A/S) - affaldsydelser

Momsrefusionsordningen var bedre – ville sænke gebyret for borgerne, hvilket er politisk ønske.

Tvungen selskabsgørelse vil medføre store udgifter for kommunerne. Udgifter, der i sidste ende alene kan betales af borgerne.

Tvivel om selskabsgørelse reelt vil løse konkurrenceforvridningen.

Det bør ikke være et momsspørgsmål, der afgør, hvordan kommunen organiserer sin affaldshåndtering.

- Vi er fuldt ud enige i, at den konkurrenceforvridning, der er opstået, bør løses. Vi mener dog, at selskabsgørelse af alle kommunale affaldsydelser er at skyde gråspurve med kanoner....



Skyder vi gråspurve med kanoner



Kommunerne vil eje selskaberne og dermed bevare kontrollen og vil fortsat kunne fastsætte servicestandarder og lignende for affaldsydelserne. Det kommunalt ejede selskab kan benytte private aktører til fx at varetage affaldsindsamlingen eller selv stå for affaldsindsamlingen. Selskabsgørelsen er således ikke udtryk for en privatisering. Samtidig bemærkes, at en selskabsgørelse i sig selv ikke ændrer kravene til den konkrete praktiske udførelse af affaldsopgaven.

Statens tilgang

KL

Aktie-
selskabs-
loven

Det
kommunale
budget og
regnskabs-
system

Selskabsgørelse vurderes samtidig at understøtte udviklingen i sektoren i retning af en mere effektiv affaldshåndtering ved bl.a. at sikre transparens i omkostningerne samt adskillelse af den kommunale drifts- og myndighedsopgave. Selskabsgørelse flugter ligeledes med linjen i Klimaplanen, hvor forbrændings- og genanvendelses anlæg skal selskabsgøres.

Statens tilgang

KL

Hvor store
engangsom-
kostninger?

Løbende
omkostning
er?

De løbende administrationsomkostninger ved en selskabsgørelse forventes at være begrænsede. Hertil bemærkes dog, at der vil være engangsomkostninger forbundet med at udskille affaldshåndteringen i et selskab, herunder til revisor og advokatbistand.

Statens tilgang

Hvad ved vi ikke endnu....

Mange forhold i aftalen mangler der fortsat svar på....



Hvilke affaldsydelser?



Løser selskabsgørelsen momsproblematikken?



Hvad skal adskilles fysisk såvel som økonomisk?



Hvordan må selskabsgørelsen af det samlede affaldsområde organiseres? – hvor mange selskaber skal etableres?

Hvad ved vi ikke endnu....

Mange forhold i aftalen mangler der fortsat svar på....

ASFALT	BETON	SANITET	GIPS	STEN & GRUS	GLASULD	STENULD	MINERALULD	TAGPAP	VINDUER	MURSTEN & TEGL
HELE MURSTEN	KØLEUDSTYR	RØGALARMER	TV & SKÆRME	LEDNINGER & KABLER	SMÅT ELEKTRONIK	MELLEMSTORT ELEKTRONIK	ELEKTRONIK	PRINTER-PATRONER	SOLPANELER	STORT ELEKTRONIK
BILBATTERIER	MALING	SPRAYDÅSER	ASBEST	FARLIGT AFFALD	MEDICIN	TRYKFLASKER	BATTERIER	FYRVÆRKERI	OLIEFILTRE	BRAND-SLUKKERE
LYSSTOFRØR	SPILDOLIE	ELPÆRER	SKO	REPARATION	CYKLER	TØJ	GENBRUG	KAFFEGRUMS	MADAFFALD	BIOAFFALD
GLAS	PORCELÆN	FLADT GLAS	PAPIR	PAPIR TIL MAKULERING	BØGER	PAPIR & PAP	DRIKKEDÅSER	METAL	OLIEHOLDIGE MASKINER	METAL
HAVEAFFALD	JORD	KOMPOST	TRÆSTAMMER & RØDDER	BLØD PLAST	PAP	MAD- & DRIKKE-KARTONER	CD & DVD	KLAR BLØD PLAST	DÆK	MÆLKE- & BRØDKASSER



Hvem skal servicere kommunal bestyrelsen?



Hvem skal udarbejde regulativer og affaldsplan?



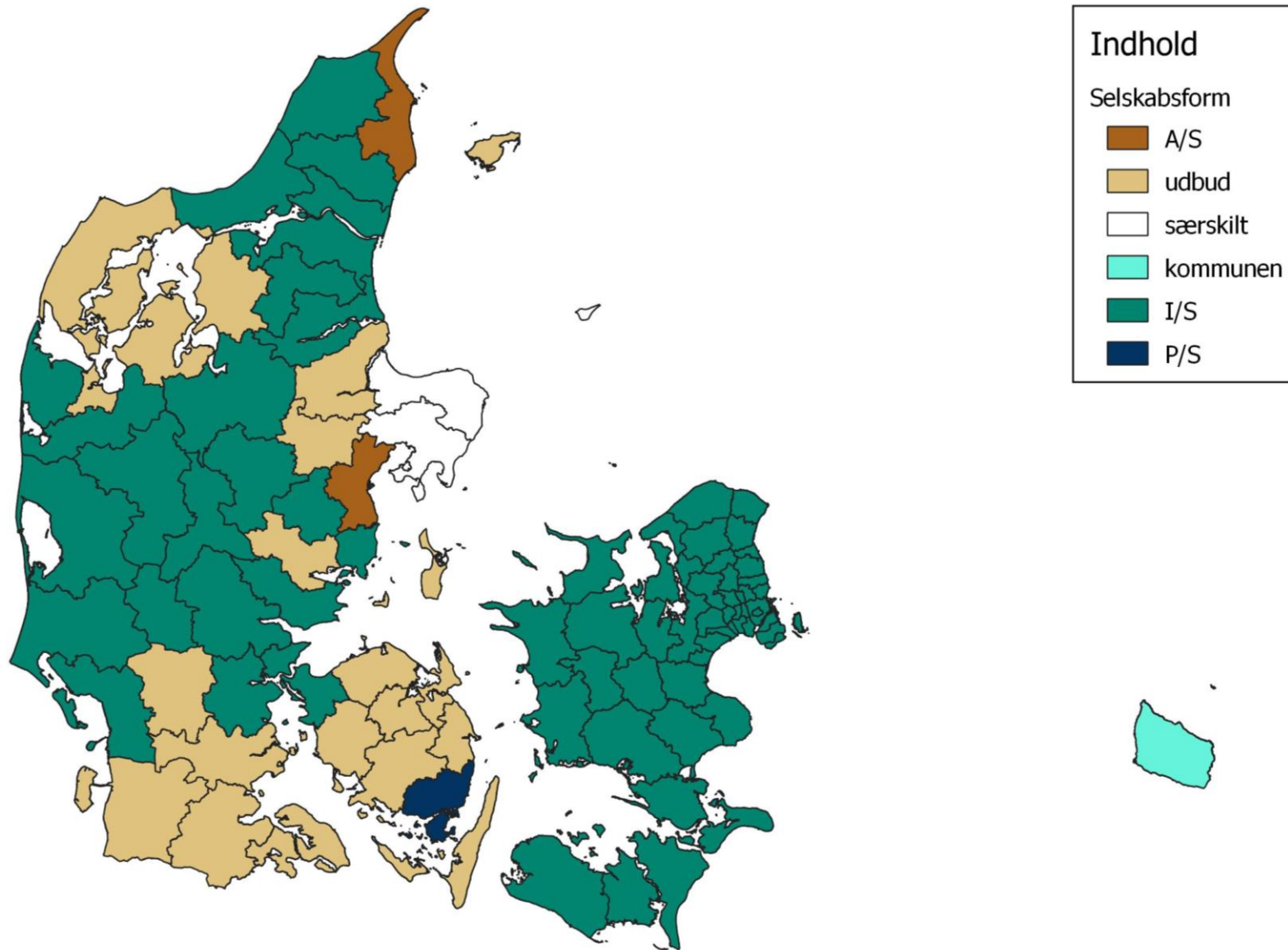
Hvem skal opkræve gebyrerne?



Hvordan sikres gennemsigtighed, når opgaverne udføres i et selskab, og kommunen ikke har bestemmende styringsredskab?

Skriv hvad præsentationen handler om

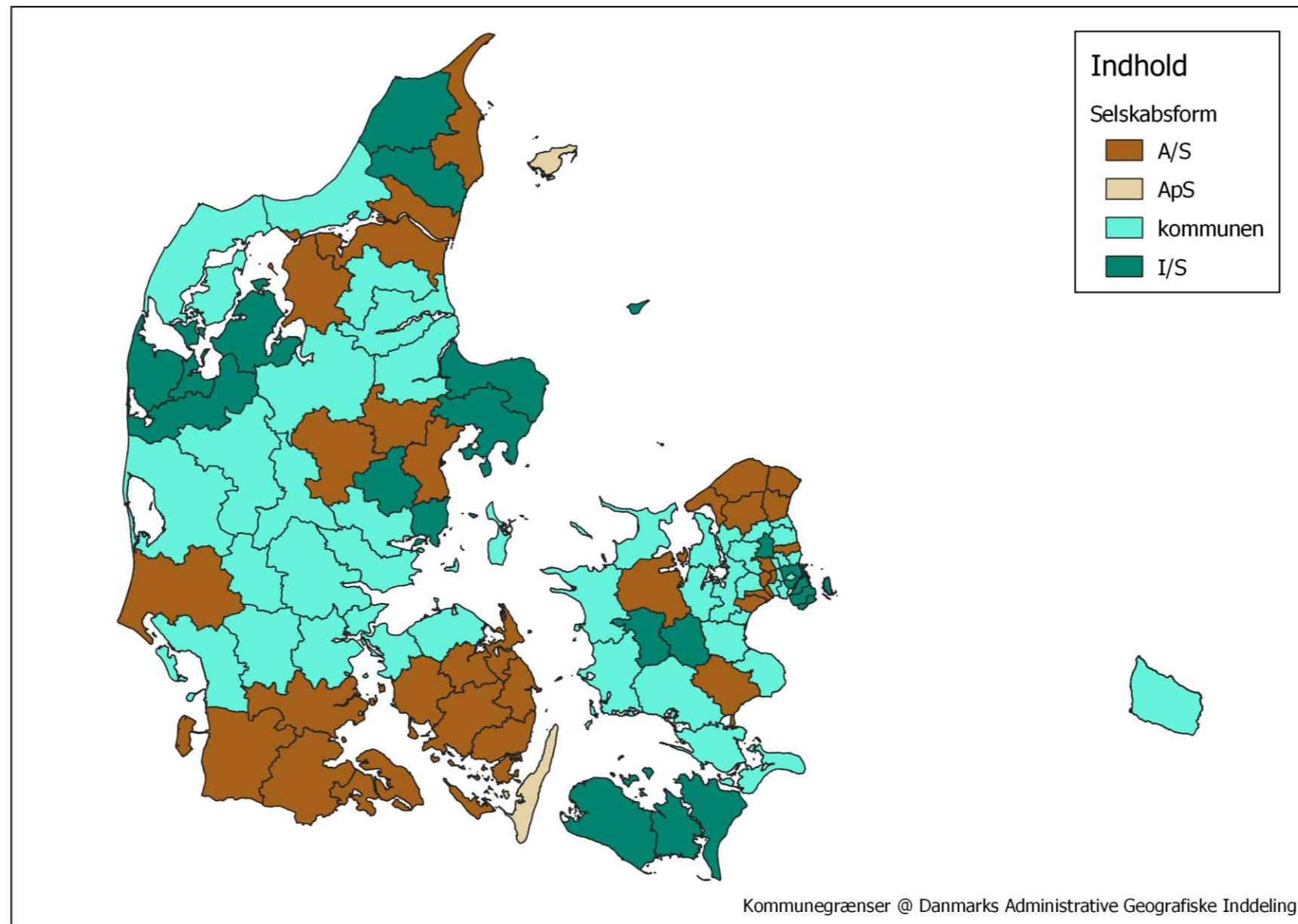
Opgørelse af selskabsformen for kommunale forbrændingsanlæg



Kommunegrænser @ Danmarks Administrative Geografiske Inddeling



Opgørelse af selskabsformen for kommunernes affaldsindsamling



Overvejelser set fra kommunen

Kompleks proces => mange beslutningsniveauer

Borgernært område der handler om forsyningsikkerhed



- Udfordringer i de styringsmæssige rammer - rækkevidden af selskabsgørelsen er uklar...

- Behov for øget samspil mellem selskaber, bestyrelser og kommuner

- Forberedelse af ny organisering?
- Hvilke muligheder er der tilstede lokalt?

- Vedtægter
- Ejerskabsstrategier
- Generalforsamling
- Ejeraftaler

Hvor er det rigtige fokus ift. klima og miljø?

Hvad koster selskabsgørelsen samlet set samfundet?

Affaldsforebyggelse

Genbrug
(fx reparation)

Genanvendelse
(fx omsmeltning)

Forbrænding

Deponi

Tak for ordet

Anders Christiansen
Chefkonsulent
Klima & Erhverv

ach@kl.dk

Mobil: 2446 2305

The logo consists of the letters 'K' and 'L' in a bold, dark blue, sans-serif font. The 'K' is formed by a vertical bar on the left and a diagonal bar on the right. The 'L' is formed by a vertical bar on the left and a horizontal bar on the right.