

A photograph of four people standing in a historic street with arches and elephant statues. The group consists of three men and one woman. The man on the far left is wearing a dark blue button-down shirt and dark trousers. The man in the center is wearing a dark blue blazer over a white shirt and light-colored trousers. The woman in the center is wearing a light blue patterned dress with a yellow flower brooch. The man on the far right is wearing a light blue patterned short-sleeved shirt and light-colored trousers. The background features a street with arches and large stone elephant statues on either side.

Selskabsgørelse

– Høringsudkastet - forbrændingssektoren
Dansk affaldsforening – 29. marts 2023

Klimaplan om en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi

- Forventningerne til selskabsgørelse af forbrændingsanlæggene, s. 10 samt s. 12-13
 - *”Kommunerne vil fortsat kunne eje og drive affaldsforbrændingsanlæg men på lige konkurrencevilkår.”*
 - *”De kommunale affaldsforbrændingsanlæg skal derfor udskilles fra kommunerne og selskabsgøres for at sikre gennemsigtighed og armslængde fra kommunerne.”*
 - *”Det skal sikres, at kommunerne forsat har majoritetskontrol med de eksisterende kommunale affaldsforbrændingsanlæg.”*
 - *Aftalepartierne er desuden enige om, at affaldssektoren fremover skal leve op til anbefalingerne i Statens ejerskabspolitik.*

Klimaplan om en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi

- Rammerne for forbrændingsanlæggenes drift
 - *Med henblik på at sikre en kapacitetstilpasning stilles der krav til kommunerne om udbud af behandlingen af det forbrændingsegnete husholdningsaffald.*
 - *Samtidig ophæves kommunernes ret til at anvise forbrændingsegnet erhvervsaffald.*

Høringsudkast til lov om ny organisering af affaldsforbrændingssektoren [...]

- Uddrag af høringsudkastets § 45 a, stk. 1:
 - *”Kommunalbestyrelsen skal udbyde opgaven med behandling af forbrændingseget affald, der ikke er farligt affald, omfattet af en kommunal indsamlingsordning efter udbudsloven og regler udstedt i medfør heraf.”*
- Høringsudkastets § 45 a, stk. 2:
 - Kontrakter skal være indgået med virkning fra 1. juli 2025
- Høringsudkastets § 45 a, stk. 3:
 - Øer uden fast broforbindelse er undtaget

Høringsudkast til lov om ny organisering af affaldsforbrændingssektoren [...]

- Uddrag af høringsudkastets almindelige bemærkninger, s. 11f:
 - ”Med lovforslaget indføres krav om, at kommunerne udbyder behandlingen af det husstandsindsamlede forbrændingsegnete husholdningsaffald.
 - Udbudspligten vil også omfatte det forbrændingsegnete erhvervsaffald, som kommunerne indsamler i de tilfælde, hvor kommuner tilbyder en indsamlingsordning for erhvervsaffald.
 - Herudover vil den nye organisering af forbrændingssektoren omfatte, at kommunernes ret til at anvise, på hvilket anlæg virksomheder skal have behandlet deres affald, bliver ophævet på bekendtgørelsesniveau.
 - Det betyder dermed, at virksomheder fremover selv har mulighed for at vælge på, hvilket anlæg, deres forbrændingsegnete erhvervsaffald skal behandles, og virksomheder vil ikke længere skulle følge kommunens anvisning.
 - På denne måde vil det forbrændingsegnete erhvervsaffald indgå i anlæggenes konkurrence om det forbrændingsegnete affald.”

Høringsudkast til lov om ny organisering af affaldsforbrændingssektoren [...]

- Uddrag af høringsudkastets almindelige bemærkninger, s. 50:
 - *”Hvis en kommune sammen med andre kommuner har organiseret indsamling og øvrig affaldshåndtering i et kommunalt fællesskab eller interessentskab, vil et sådan kunne varetage et udbud på vegne af den enkelte kommune såvel som et samlet fælles udbud.*
 - *Tilsvarende vil to eller flere kommuner sammen kunne varetage et udbud.”*

Høringsudkast til lov om ny organisering af affaldsforbrændingssektoren [...]

- Uddrag af høringsudkastets almindelige bemærkninger, s. 47:
 - *”Det er Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets vurdering, at det er hensigten med Klimaplanen, at kommunen som naturlig led i en udbudsproces skal udbyde alt forbrændingseget affald, der er omfattet af en kommunal indsamlingsordning og ikke kun husholdningsaffald.*
 - *Kommunen vil skulle udbyde opgaven med behandling af såvel forbrændingseget husholdningsaffald som forbrændingseget erhvervsaffald, der indsamles af kommunen, herunder forbrændingseget affald, der indsamles fra kommunens egne virksomheder og institutioner.”*

Høringsudkast til lov om ny organisering af affaldsforbrændingssektoren [...]

- Uddrag af høringsudkastets almindelige bemærkninger, s. 19:
 - *”Det følger af affaldsbekendtgørelsen, at kommuner blandt andet kan håndtere affald i naturlig forbindelse med varetagelse af affaldsforbrændingsydelsen, herunder eksempelvis forbehandling af forbrændingseget affald forud for selve forbrændingen af affaldet.*
 - *Forbehandling af det forbrændingsegnete affald er efter affaldsbekendtgørelsens § 3, nr. 17, de fysiske, termiske, kemiske eller biologiske processer forud for nyttiggørelse eller bortskaffelse, herunder sortering, knusning, sammenpresning, pelletering, tørring, neddeling, konditionering, adskillelse, og forud for nyttiggørelse endvidere demontering, ompakning, blending eller blanding, hvorved affaldets egenskaber ændres med det formål at mindske dets omfang eller farlighed eller på anden måde gøre den videre håndtering lettere.*
 - *Ovenstående udgør aktiviteter, der er forbundet med forbrænding af affald.”*

Høringsudkast til lov om ny organisering af affaldsforbrændingssektoren [...]

- Uddrag af høringsudkastets almindelige bemærkninger, s. 27:
 - *"Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet har overvejet, hvorvidt det udskilte aktie- eller anpartsselskab skal kunne varetage øvrige aktiviteter relateret til affaldssiden, som eksempelvis opgaver med indsamling, omlastning og transport af affald.*
 - *Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vurderer dog, at Klimaplanen, som indeholder krav om selskabsudskillelse af affaldsforbrændingsanlæggene, må forstås snævert således, at det, som skal udskilles i særskilte aktie- eller anpartsselskaber, alene er opgaven med at drive affaldsforbrændingsvirksomhed, forstået som selve*
 - *det fysiske affaldsforbrændingsanlæg,*
 - *aktiviteter forbundet med forbrænding af affald,*
 - *restproduktsaktiviteter,*
 - *som er en naturlig del af opgaven med at forbrænde affald, produktion af varme og elektricitet ved forbrænding af affald samt processerne med håndtering og afsætning af varme og elektricitet, derudover som skal udskilles i særskilte aktie- eller anpartsselskaber."*

Høringsudkast til lov om ny organisering af affaldsforbrændingssektoren [...]

- Høringsudkastets § 48 d, stk. 2:
 - *”Forsyningstilsynet udarbejder vejledningsmateriale og en skabelon til brug for afholdelse af udbud efter § 45 a, stk. 1.”*
- Høringsudkastets § 45 a, stk. 4 og 5:
 - KEFM kan fastsætte regler om indberetningspligt, hvis skabelon ikke følges
 - KEFM kan fastsætte regler om, at skabelon skal følges
- Uddrag af høringsudkastet § 48 h:
 - Forsyningstilsynet fører tilsyn med,
 - at udbud overholder evt. regler i medfør af § 45 a, stk. 4 og 5
 - at udbud ikke er tilrettelagt på en måde, hvor det kun er et eller enkelte anlæg, der kan afgive tilbud
- Mulighed for at påklage Forsyningstilsynets afgørelser til Energiklagenævnet, jf. høringsudkastets § 110 b

Høringsudkast til lov om ny organisering af affaldsforbrændingssektoren [...]

- Kort om høringsudkastets regulering af selskabsgørelse
 - Varmeforsyningslovens § 2 b, stk. 3:
 - ”En kommune må kun varetage virksomhed, der driver affaldsforbrændingsanlæg omfattet af § 2, stk. 1, nr. 3, hvis virksomheden udøves på kommercielle vilkår i et aktie- eller anpartsselskab, der alene driver affaldsforbrænding, jf. dog stk. 4-6 og §§ 2 h og 2 i.”
 - Elforsyningslovens § 4 a, stk. 1, 1. pkt.:
 - ”En kommune må kun varetage eller deltage i virksomhed, der producerer elektricitet ved forbrænding af affald, hvis virksomheden udøves i et aktie- eller anpartsselskab, der kun driver affaldsforbrændingsanlæg.”

Høringsudkast til lov om ny organisering af affaldsforbrændingssektoren [...]

- Uddrag af høringsudkastets bemærkninger om selskabsgørelse, s. 25:
 - *”Ved organisering i et aktie- eller et anpartsselskab vil det kommunalt ejede aktie- eller anpartsselskab være underlagt selskabslovens regler samt øvrige regler for aktieselskaber og anpartsselskaber.*
 - *Herved etableres armslængde mellem kommunen som ejer og selskabets ledelse, hvorved selskabet kan drives uafhængigt af kommunen, og ud fra hvad der tjener selskabet bedst.*
 - *Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet finder på denne baggrund ikke anledning til, at der bør fastsættes specifikke supplerende regler for selskabernes ledelse m.v.*

Høringsudkast til lov om ny organisering af affaldsforbrændingssektoren [...]

- Uddrag af høringsudkastets bemærkninger om selskabsgørelse, s. 25:
 - *De kommunale selskaber vil kunne finde inspiration til sikring af god selskabsledelse, herunder ejernes og ledelsens roller og ansvar, i blandt andet*
 - *Finansministeriets publikation om Statens Ejerskabspolitik og i*
 - *Kodeks for god selskabsledelse i kommunale forsynings-selskaber udarbejdet af Dansk Vand- og Spildevandsforening (DANVA) med inddragelse af Dansk Affaldsforening og Dansk Fjernvarme.”*

Høringsudkast til lov om ny organisering af affaldsforbrændingssektoren [...]

- Høringsudkastets regulering af selskabsgørelse
 - Varmeforsyningslovens § 2 h, stk. 1:
 - *”En kommunes udskillelse og stiftelse af et aktie- eller anpartsselskab omfattet af § 2 b, stk. 3, skal være gennemført senest den 31. december 2024.”*
 - Elforsyningslovens § 4 a, stk. 1, 2. pkt.:
 - *”Udskillelse og stiftelse af et aktie- eller anpartsselskab skal være gennemført senest den 31. december 2024.”*
 - NB: Man får 18 måneder til at etablere selskabet...

Høringsudkast til lov om ny organisering af affaldsforbrændingssektoren [...]

- Høringsudkastets regulering af selskabsgørelse – i øvrigt
 - Krav om kommunal bestemmende indflydelse og ejerskab til +50%
 - Kravet om selskabsgørelse gælder ikke, hvis kommunen har godkendt nedlukning senest 31. dec. 2024
 - Kravet om selskabsgørelse finder ikke anvendelse på forbrændingsanlæg på en ø uden fast broforbindelse
 - Lovreguleret tvungen debitorskifte
 - Der gives mulighed for træffe beslutning om, at selskabet skal
 - overtage driften af eksisterende forbrændingsanlæg med tilhørende aktiver og passiver
 - Indtræde i samtlige eller enkelte af anlæggets rettigheder og forpligtelser
 - » Hvis kommunen på markedsvilkår stiller garanti for eksisterende lån for anlægsinvesteringer eller driftsaktiviteter
 - KEFM etablerer pulje til delvis dækning (op til 70%) af tab på garantistillelse

Kontakt



Jacob Brandt
Advokat (L), partner
Tlf. 21 31 54 03
E-mail: jab@codexlaw.dk